



جمهوری اسلامی ایران
شورای عالی استانها

بسمه تعالی

شماره: ۹۷/۳۴۳۴

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۴/۳۱

پیوست:

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و احترام

به پیوست یک نسخه از طرح «تحوه فعالیت و استقرار مطب پزشکان و حرف وابسته، دفاتر اسناد رسمی، ازدواج و طلاق، دفاتر روزنامه و مجله، وکالت و مهندسی» که در هفتمین اجلاس شورای عالی استانها مورخ ۱۳۹۷/۰۴/۲۱ به تصویب رسید ارسال می گردد. لذا مستند به اصل یکصد و دوم قانون اساسی و در اجرای بند (۳) ماده (۸۸) تنقیحی) مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، خواهشمند است دستور فرمایید مطابق ماده (۱۴۰) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

ضمن اعلام وصول در سیر مراحل تصویب مجلس شورای اسلامی قرار گیرد. ۹۷/۴/۲۶/د

در جلسه شماره ۲۶۵ روز یکشنبه مورخ ۹۷/۹/۲۵
به صورت عادی اعلام وصول گردید.

مرتضی الویری

رئیس شورای عالی استانها

رونوشت:

- اعضای محترم شورای عالی استانها، جهت اطلاع
- معاونین و مدیران کل ستادی، جهت اطلاع

مجلس شورای اسلامی

معاونت قوانین

این طرح در جلسه علنی ۲۶۵ مورخ ۹۷/۹/۲۵

اعلام وصول و در دفتر طرح ها و لوایح دبیرخانه اداره کل قوانین

به شماره ثبت ۵۱۴ و شماره ترتیب چاپ ۱۲۲۶

درج گردید

نشانی: تهران، میدان فاطمی، خیابان جویبار، پلاک ۳۳ تلفن: ۸۸۰۳۳۵۱ - نمابر: ۸۸۰۱۳۹۳

پست الکترونیکی: dadashlou@ecouncil.ir

آدرس الکترونیکی: www.shoraha.org.ir

بسمه تعالی

اداران محترم کراسن و شورت های تقصیری

لطفاً اقدام فرمایید.

المستول

۱۳۹۷/۸/۲



جمهوری اسلامی ایران
شورای عالی استان‌ها

طرح

(مجلس شورای اسلامی)

نحوه فعالیت و استقرار مطب پزشکان و حرف وابسته،
دفاتر اسناد رسمی، ازدواج و طلاق، دفاتر روزنامه و
مجله، وکالت و مهندسی

عنوان

تذکره اعلام وصول طرح پس از تکمیل صفحه آخر و در صورت عدم مغایرت آن با مواد
۱۴۰-۱۴۲-۱۴۴ و ۲۲۳ انجام خواهد شد

«مبانی قانونی طرح های شورای عالی استان ها که در تنظیم و تقدیم آن ها باید مراعات گردد»:

اصل یکم و دوم قانون اساسی:

شورای عالی استان ها حق دارد در حدود وظایف خود طرح هایی تهیه و مستقیماً یا از طریق دولت به مجلس شورای اسلامی پیشنهاد نماید. این طرح ها باید در مجلس مورد بررسی قرار گیرد.

بند های (۱)، (۳) و (۱۰) ماده (۸۸) تنقیحی) مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۰ قانون تشکلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران:

وظایف و اختیارات شورای عالی استان ها عبارت است از:

- ۱- بررسی پیشنهادهای واصله از شوراهای استان ها و تعیین اولویت هر یک و ارجاع به مقامات اجرایی ذی ربط.
- ۳- بررسی پیشنهادهای و ارائه آن ها در قالب طرح به مجلس شورای اسلامی یا دولت.
- ۱۰- شورای عالی استان ها موظف است ضمن مشخص نمودن آن دسته از امور شهری که توسط وزارتخانه ها و سازمان های دولتی انجام می شود و انجام آن در حد توانایی شهرداری ها می باشد، طرح لازم جهت واگذاری آن امور به شهرداری ها را تهیه و به دولت یا مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.

آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی:

ماده (۱۴۰):

طرح های مصوب شورای عالی استان ها که باید دارای عنوان و مقدمه توجیهی مشخص و مواد مناسب باشد، مستقیماً یا توسط دولت به مجلس تقدیم می شود. وصول این طرح ها توسط رئیس جلسه یا یکی از دبیران اعلام و برای بررسی به کمیسیون ذی ربط ارجاع و سپس چاپ و بین نمایندگان توزیع و نسخه ای از آن نیز برای هیأت وزیران به منظور حضور و دفاع از مواضع خود ارسال می شود.

تبصره- نحوه رسیدگی به این طرح ها و نیز تقاضای استرداد آن ها مشابه لوایح دولت خواهد بود.

ماده ۱۴۲:

نمایندگان مجلس و دولت نمی توانند یک طرح یا لایحه قانونی را که بیش از یک موضوع دارد به عنوان ماده واحده پیشنهاد و تقاضای تصویب نمایند. در صورتی که طرح یا لایحه مشتمل بر بیش از یک موضوع باشد، باید مواد و تبصره ها جزء به جزء طرح و مورد شور قرار گیرد. هیأت رئیسه موظف است قبل از اعلام وصول طرح ها و لوایح مفاد این ماده را رعایت نماید. لایحه بودجه سالانه کل کشور و متمم آن از این قاعده مستثنی است.

ماده ۱۴۴:

رئیس جلسه مکلف است وصول کلیه طرح ها و لوایح عادی را که به مجلس تقدیم می شود، بارعایت اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی در همان جلسه و یا حداکثر دو جلسه بعد مجلس اعلام و همزمان به کمیسیون های مربوطه ارجاع نماید و به دستور وی فوراً تکثیر و در اختیار نمایندگان قرار گیرد.

ماده ۱۸۵:

اصلاح قانون برنامه توسعه در ضمن لایحه بودجه مبتنی بر آن برنامه و نیز دیگر طرح ها و لوایح با رأی دوسوم نمایندگان حاضر پذیرفته می شود و هر گونه اصلاح نیز با رأی دوسوم نمایندگان معتبر خواهد بود.

بسمه تعالی

هیات ریسه محترم مجلس شورای اسلامی

به موجب اصل یکصد و دوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران طرح ذیل که در جلسه مورخ ۱۳۹۷/۰۴/۲۱ شورای عالی استان ها به تصویب رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می گردد.

رییس شورای عالی استان ها

مقدمه (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

توسعه شهری در گرو تأمین منابع مالی ثابت و پایدار است و این امر مورد اتفاق تمامی مدیران و سیاست گذاران حوزه مدیریت شهری است. عدم پیش بینی منابع مالی پایدار برای شهرداری به ویژه در سالهای اخیر و به دلیل رکود فعالیتهای ساخت و ساز که منبع اصلی تأمین منابع مالی شهرداری است و همچنین ابطال متعدد مصوبات شوراها با عنوان عوارض، در موضوع منابع مالی، شهرداری را با مشکلات جدی روبرو کرده است، لذا ضروری است درآمدهای پایدار مبنای تأمین منابع مالی شهرداری باشد، در این جهت برخی قوانین بنا به مقتضیات زمانی خود تسهیلات و امتیازاتی را برای برخی مشاغل و حرف پیش بینی کرده است، که امروز به دلیل تغییر شرایط و وضعیت درآمدی آنها کاملاً تغییر یافته است، در این جهت مشاغل و حرفی همچون مطب پزشکان و حرف وابسته، دفاتر وکالت و روزنامه و اسناد رسمی، ازدواج و طلاق و مهندسی که بر حسب قوانین موجود از معافیتهایی برخوردار شده اند، نیاز به اصلاح و بازنگری دارد، از جمله قسمت آخر تبصره ذیل بند ۲۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها مصوب الحاقی ۱۳۵۲ که بیان می دارد: «دائر کردن دفتر وکالت، مطب، دفتر اسناد رسمی، دفتر ازدواج و طلاق، دفتر روزنامه و مجله و دفاتر مهندسی توسط مالک از نظر این قانون، تجاری محسوب نمی شود.» و ماده واحده قانون محل مطب پزشکان مصوب سال ۱۳۶۲ که مقرر می دارد:

« فعالیت شغلی پزشکان و صاحبان حرف وابسته در ساختمان های مسکونی و تجاری ملکی و اجاره ای بلامانع است » می باشد که با تغییرات گسترده در شهرها و افزایش چشم گیر جمعیت شهری و تعدد بسیار فارغ التحصیلان این شهرها و ساخت بنا در ارتفاع (بجای ساخت در سطح) و ایجاد معضلات و مشکلات فرهنگی، اجتماعی و ترافیکی از بابت استقرار فعالیت های غیر مسکونی در کاربریهای مسکونی بخصوص در کلانشهرهایی که قطب پزشکی بوده و از بابت استقرار این فعالیت ها سایر مالکین مستقر در بلوک ها و واحدهای مسکونی معترض بوده اند، بر این اساس ماده واحده ذیل جهت سیر مراحل تصویب تقدیم می شود.

نحوه فعالیت و استقرار مطب پزشکان و حرف وابسته، دفاتر اسناد رسمی، ازدواج و طلاق، دفاتر روزنامه و مجله، وکالت و مهندسی

عنوان

طرح نحوه فعالیت و استقرار مطب پزشکان و حرف وابسته، دفاتر اسناد رسمی، ازدواج و طلاق، دفاتر روزنامه و مجله، وکالت و مهندسی

ماده واحده - دائر کردن مطب و فعالیت سایر حرف وابسته پزشکی به عنوان استفاده درمانی، دائر کردن دفتر اسناد رسمی، دفتر ازدواج و طلاق، دفتر وکالت و دفتر مهندسی به عنوان استفاده اداری و دائر کردن دفتر روزنامه و مجله به عنوان استفاده فرهنگی محسوب می گردد.

تبصره ۱- ضوابط و مقررات استقرار و دائر کردن فعالیت های فوق بر اساس آیین نامه ای خواهد بود که ظرف مدت یکماه به پیشنهاد شورای عالی استان ها به تصویب هیأت وزیران می رسد.

تبصره ۲- از تاریخ تصویب این ماده واحده قسمت اخیر تبصره ذیل بند ۲۴ ماده ۵۵ و ماده واحده قانون محل مطب پزشکان مصوب سال ۱۳۶۶ و کلیه قوانین و مقررات و ضوابط مغایر، ملغی می گردد.

مستندات قانونی:

۱- بند ۹ اصل سوم قانون اساسی: «رفع تبعیضات ناروا و ایجاد امکانات عادلانه برای همه، در تمام

زمینه های مادی و معنوی»

۲- اصل ۱۰۱ قانون اساسی: «به منظور جلوگیری از تبعیض و جلب همکاری در تهیه برنامه های عمرانی

و رفاهی استانها و نظارت بر اجرای هماهنگ آنها، شورای عالی استانها مرکب از نمایندگان شوراهای

استانها تشکیل می شود. نحوه تشکیل و وظایف این شورا را قانون معین می کند.»

۳- بند ۱ و ۳ ماده ۸۸ قانون شوراها: «بررسی پیشنهادهای واصله از طرف شوراهای استانها و تعیین

اولویت هر یک و ارجاع به مقامات اجرایی ذیربط» و «بررسی پیشنهادهای و ارایه آنها در قالب طرح به

مجلس شورای اسلامی یا دولت»

۴- بند ۱۶ ماده ۸۰ قانون شوراها: «تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و

میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود.»

۵- تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده: «شوراهای اسلامی شهر و بخش جهت وضع هر

یک از عوارض محلی جدید، که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، موظفند موارد را حداکثر

تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجراء در سال بعد، تصویب و اعلام عمومی نمایند.»

۶- قسمت آخر بند ۲۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها: «دائر کردن دفتر وکالت، مطب، دفتر اسناد رسمی،

دفتر ازدواج و طلاق، دفتر روزنامه و مجله و دفاتر مهندسی توسط مالک از نظر این قانون، تجاری

محسوب نمی شود.»

۷- ماده واحده قانون محل مطب پزشکان مصوب ۱۳۶۶/۱۰/۲۰: «فعالیت شغلی پزشکان و صاحبان حرف

وابسته در ساختمان های مسکونی و تجاری ملکی و اجاره ای بلامانع است.»

مصوبه شورای عالی استان ها

طرح " نحوه فعالیت و استقرار مطب پزشکان و حرف وابسته، دفاتر اسناد رسمی، ازدواج و طلاق، دفاتر روزنامه و مجله، وکالت و مهندسی " در هفتمین اجلاس شورای عالی استان ها مورخ ۱۳۹۷/۰۴/۲۱ به تصویب رسید.